



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

---

Към № 03.04-23  
София, 8 ноември 2017 г.

**ДО**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО  
ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД  
НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Г-н Цветан Цветанов**

**На № КС-754-06-18/25-10.2017 г.**

Уважаеми господин Цветанов,

Приложено Ви изпращам извлечение по т.8 от протокол № 19 от 27 октомври 2017 г. на Националния съвет за тристранно сътрудничество за обсъждане на предложенията за промени в Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, внесени между първо и второ четене на ЗИД на Закона за МВР.

**Приложение:** съгласно текста

**Секретар на Националния съвет за  
тристранно сътрудничество:**

(Емилия Кръстева)

ЕК/МК

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**ИЗВЛЧЕНИЕ**

**ОТ**

**ПРОТОКОЛ № 19**

**от заседанието проведено на 27 октомври 2017 г.**

**ДНЕВЕН РЕД**

**ИЗРАЗЕНИ СТАНОВИЩА И  
РЕШЕНИЯ**

8. Разни

Информация от председателя на съвета, относно предложенията за промени в Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност (ЗТМТМ), внесени между първо и второ четене в ЗИД на Закона за МВР.

**Бяха изразени следните становища и бележки:**

**От страна на работодателските организации:**

**АИКБ**

Счита за навременно предложението и го приема. Ако се облекчи трудовата миграция ръста на brutния вътрешен продукт, доходите на хората биха били по-високи.

- Предлага да се увеличи лимита от 10% за граждани от трети страни, който е безпричинно нисък, особено за малките и средни предприятия.

- на мнение е, че трябва да отпаднат всички ограничения за „синята карта“ или да се следва текста от програмата на правителството, относно ограничаването регулациите до минимално изискуемите от европейското законодателство.

**БСК**

- Изразява категорична подкрепа на предложенията.

## **БТПП**

- Подкрепя предлаганите промени.

## **КРИБ**

- Изразява категорична подкрепа, т.к. е поставена под риск инвестиционната програма на правителството за следващата година в областта на строителството, където се очертава дефицит от 20-30 хил. души.

## **ССИ**

- Подкрепя предложенията.

**От страна на синдикалните организации:**

### **КТ"Подкрепа"**

- Смята че не бива да отпада изброяването на отделните професии и заменянето им с общото - „високо квалифицирани работници“, т.к. липсват възможности за проверка на недостиг на такива кадри.

- Неприема увеличението на квотата от 10 на 30%. Подчертава, че провеждането на пазарен тест означава проверка в рамките на страната дали има местен гражданин който би заел свободната позиция при така предоставените условия. Това не изключва възможността за внос на работници когато има нужда от такива. Трябва да се дава възможност първо на местните граждани да заемат съответните работни места, ако се опитваме да ги задържим в България.

## **КНСБ**

- Приема, че има недостиг на определени специалисти с определени професии, но категорично не приема че може да отпадне въобще пазарния тест,

т.к. в рамките на 15 дни се дава възможност на български а и на европейски граждани да кандидатстват на нашия пазар на труда и едва тогава се търсят специалисти от вън.

- Не счита за удачно да се дава възможност на чужденец с виза за краткотрайно пребиваване да се регистрира като упражняващ сезонна заетост до 90 дни (чл.8,ал.1 от ЗТМТМ).

- Чл.14а от Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) е излишен, т.к. в чл.24л от същия закон има действащи разпоредби за сезонна заетост.

- Не намира причина за предлаганата промяна в чл.14, ал.2. Тя противоречи на сега действащия ЗТМТМ, където изрично е вменено на министъра на труда да търси мнението на социалните партньори.

- Отпадането на пазарния тест в чл.17,ал.2 под формата на уеднаквяване на режима за кандидатстващите за „синя карта на ЕС“ ще навреди на българския пазар на труда. Пазарният текст е показател за състоянието на пазара и за икономическата активност на българските граждани. С премахването му българските и европейските високоспециализирани граждани се поставят в по-неблагоприятни условия, спрямо граждани от трети страни.

- Не съзира мотиви, както и вносителите за новата ал.5 на чл.17 в ЗТМТМ. С тази промяна се узаконяват констатираните нарушения от ГИТ. Паралелни промени се правят в чл.33к, ал.1 в ЗЧРБ като текста противоречи на Директива 2009/50/ЕО.

- Настоява да се запази списъка на единичните групи професии, утвърждаван от министъра на труда въз основа на мотивирано предложение на национално представените работодателски организации, т.к. е такава и практиката в много от европейските държави (отмяната на

чл.18от МТМТМ).

- Необходима е нова редакция на промените в чл.20, ал.2 от ЗТМТМ, както и тази на чл.33к, ал.2 на ЗЧРБ. Предложението за увеличаване на продължителността на пребиваване на притежателите на „синя карта на ЕС“ противоречи на чл.68, ал.1, т.1 от КТ, където максималната продължителност на срока при срочен трудов договор е до 3 г.

- Счита, че създадената нова ал.3 на чл.20 е в противоречие със съществуващата ал.2 на чл.20, а от друга на чл.7, §2 от Директива 2009/50/ЕС на Съвета.

- Намира, че е необходима нова редакция на чл.26 от ЗТМТМ. Записът е неясен. Смесват се постановки от две различни норма. В сегашния чл.26 се третират случаи при които заявлението за предоставяне на решение е отхвърлено по вина на работодателя, а в новата ал.2 - възможността за еднократна смяна на работодател при заетост до 9 месеца, което е разписано в чл.29 от същия закон.

- Текстът на ал.1 от новия чл.29а е в противоречие с (15)5 от преамбюла на чл.2 на Директива 2014/36/ЕС за сезонните работници.

- Съкращаването на сроковете за получаване на разрешение за работа от 15 на 7 дни (чл.29а, ал.2) ще затрудни извършването на съгласувателните процедури между институциите (АЗ, ИАТИТ", НАП, Дирекция „Миграция“ към МВР);

- Счита за необяснимо намалението на таксата за една година два пъти за да стигне 100 лв., след като служителите от АЗ са доказали административните си разходи до 400 лв. В тази връзка настоява за разчети, които да покажат как ще се покрият със 100 лв. тези разходи.

- С цел подобряването на законодателната техника предлага ЗИД на ЗТМТМ да бъде изтеглен от

обсъждането на ЗИД на ЗМВР и да се включи в пуснатия за обществено обсъждане законопроект за изменение и допълнение на ЗТМТМ.

**Становището на КНСБ и стенографския запис са неразделна част от този протокол.**

**Вярно,**

**СЕКРЕТАР НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ  
ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО:**

(Емил  Кръстева)

ЕК/МК



ДО  
ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ  
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-  
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО  
ИКОНОМИЧЕСКАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА И  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСТС

### СТАНОВИЩЕ НА КНСБ

По предложението за изменение и допълнение на **Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност** през допълнение на законопроект за изменение и допълнение на закона за Министерство на вътрешните работи, внесено в Народното събрание от група народни представители с вх. № 754-04-87/18.10.2017Г.

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,

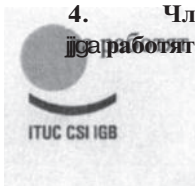
С допълнителните текстове в законопроекта за изменение и допълнение на закона за Министерство на вътрешните работи от група, внесен от група народни се предлагат промени в Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност (ЗТМТМ) и Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ). **Промените са насочени към две групи работници - сезонните работници и работници кандидатстващи за т.н. „Синя карта на ЕС”<sup>1</sup>.**

По предложените изменения и допълнения в посочените два закона КНСБ изразява следното становище:

1. С промените на чл.8, ал.1 от ЗТМТМ се дава възможност на чужденец, който има виза за краткосрочно пребиваване, каквато е туристическата, да бъде регистриран като упражняващ сезонна заетост до 90 дни.  
Създават се условия чужденци пристигнали у нас като туристи да се

КНСБ напомня, че естеството на „Синята карта на ЕС” е много специално и дава допълнителни права на притежателите ѝ. Например притежателят на „Синята карта на ЕС”:

1. В случай, че остане без работа има право първите три месеца да остане в страната и да търси работа През т зи година в поделенията на АЗ вече имаме случаи на регистрирани безработни, граждани на трети държави притежаващи „Синята карта на ЕС”.
2. Може да смени еднократно работодателя си.
3. Може да упражнява дейност в рамките на Европейския съюз.
4. Членовете на семейството на притежателя на „Синята карта на ЕС” имат право да го придружат и да работят по трудово правоотношение и да осъществяват дейност на свободна практика.





## КОНФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ

1040 София, пл. "Македония" № 1, www.knsb-bg.org

привличат на работа по трудови правоотношения. КНСБ има определени съмнения доколко този подход е нормален.

Според нас създаването и приемането на нов чл.14а в ЗЧРБ не е необходимо, тъй като в чл.24л от същия закон има вече действащи разпоредби за сезонната заетост.

2. С предложението да се промени чл.14, ал.2<sup>2</sup> от ЗТМТМ като се добавят в него думите „*може да*” отпада задължението на Министъра на труда и социалната политика да иска становища от социалните партньори в случаите, когато работодател желае да получи разрешение за работа на повече от 10 на сто от средносписъчната численост на наетите по трудово правоотношение български граждани за предходните 12 месеца. В действащия ЗТМТМ изрично е вменено на Министъра да търси мнението на социалните партньори по този важен въпрос и няма никакви причини това да се променя.
3. **Отпадането на пазарния тест в чл.17, ал.2** от ЗТМТМ, под формата на уеднаквяване на режима за кандидатстващите за „Синя карта на ЕС” ще навредят на българския пазар на труда, в т.ч на бизнеса и на наетите. Пазарният тест е показател за състоянието и развитието на пазара на труда и за икономическата активност на българските граждани. С премахването му българските, а и европейските висококвалифицирани граждани са поставени в по-неблагоприятни условия спрямо гражданите на трети държави.
4. Новата алинея 5 на чл.17 в ЗТМТМ, се **дава възможност на всички, които са на територията на страната** и имат висше образование да получат „Синя карта на ЕС” и да работят, в това число съдружници, търговски представители, пенсионери и др., които в момента нямат токова. С тази промяна се узаконяват констатираните от ИАТИТ” нарушения. **КНСБ не съзира мотиви за такова действие.** Вносителите също не намират такива. Паралелни промени се правят в чл.33к, ал.1 на ЗЧРБ като текста противоречи на Директива 2009/50/ЕО.
5. С отмяната на чл. 18 от ЗТМТМ се **премахва Списъкът на единичните групи професии**, който се утвърждава от министъра на труда и социалната политика въз основа на мотивирано предложение на национално представителните организации работодателите. КНСБ

<sup>2</sup> За разрешението по ал. 1 министърът на труда и социалната политика изисква становища от съответните държавни органи, както и от представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище, от творчески съюзи, спортни федерации и национални спортни организации, от органите на местното самоуправление





настоява тази постановка да се запази. Такава е и практиката на много държави-членки.

6. **Необходима е нова редакция** на промените в чл.20, ал.2 ЗТМТМ, както и тази на чл.33к, ал.2 на ЗЧРБ - предложението за увеличаване продължителността на пребиваване на притежателите на „Синя карта на ЕС“ за срок от четири години **е в колизия с чл.68, ал.1, т.1 КТ**, който определя максималната продължителност на срока при срочен трудов договор до 3 години .
7. Намираме, че предложението за създаване на нова ал.3 на чл.20 е в противоречие от една страна със съществуващата ал.2 от същия член, а от друга на Директива 2009/50/ЕО на Съвета, чл.7,§2 .
8. **Необходима е редакция в текста на чл.26 от ЗТМТМ**, тъй като записът е **неясен** доколкото се смесват поставки от две различни норми. В досегашния текст<sup>3</sup> на чл.26 става въпрос за случай, когато заявлението за предоставяне на решение е отхвърлено по вина на работодателя, а в новата ал.2 - за възможна еднократна смяна на работодател при заетост до 9 месеца, което е разписано в чл.29 от същия закон.
9. Текстът на ал.1 от новия чл.29а от ЗТМТМ, с която се дава право на работника да премине от регистрационен режим в разрешителен без да напуска страната, както и да сменя своя работодател<sup>4</sup> е в противоречие с (15)<sup>5</sup> от преамбюла и чл. 2 на Директива 2014/36/ЕС за сезонните работници. **Необходимо е допълнителна експертна работа, за да се отстранят нарушенията** и се гарантират правата на сезонните работници.
10. **Нормата на чл.29а, ал.2 от ЗТМТМ** се нуждае от преосмисляне, тъй като съкращаването на сроковете за получаване на разрешение за работа от 15 дни на 7 дни ще затрудни извършването на съгласувателни процедури между институциите. Напомняме, че преди издаването на разрешение за работа Агенцията по заетостта е длъжна, по закон, да прави служебни проверки в Изпълнителна агенция „Главната инспекция

<sup>3</sup> Чл. 26. Когато заявлението за предоставяне на решение по чл. 24, ал. 1 бъде отхвърлено по вина на работодателя, той дължи на гражданина на трета държава обезщетение съгласно българското законодателство.

<sup>4</sup> В случай, че това предложение се приеме възникват въпроси: При минаване от регистрационен в разрешителен режим сезонния работник смени работодателя си веднъж или повече пъти, отговорността за завръщането на работника в страната му на произход върху кой работодател ще бъде?

<sup>5</sup> (15) Подаването на заявление за прием като сезонен работник следва да бъде възможно само докато гражданинът на трета държава пребивава извън територията на държавите-членки.



## КОНФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ

1040 София, пл. "Македония" № 1, [www.knsb-bg.org](http://www.knsb-bg.org)

по труда, Национална агенция по приходи, дирекция „Миграция“ към МВР и др.

11. Припомняме, че таксата за получаване на решение за работа до м.юни 2016 г. бе 600 лв., а нейното намаление на 400 лв. стана след обсъждане в Съветите по заетостта и трудовата миграция, на които служителите на АЗ доказаха административните си разходи, които съпровождат процеса от подаването на документите до получаването на решението. **Няма обяснение това повторно намаление само за една година**, като таксата слиза на ниво от 100 лв.

С оглед на гореизложено и **с цел подобряване на законодателната техника КНСБ счита, че предложението** за изменение и допълнение на **Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност е добре да бъде изтеглено от обсъждането на Закона за министерство на вътрешните работи и бъде включено** във вече пуснатия за обществено обсъждане Законопроект за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност.

КНСБ счита, че честите промени на нормативната уредба в областта на трудовата миграция и мобилност затрудняват прецизното проследяване на влиянието върху пазара на труда и в тази връзка частичните промени два-три пъти годишно по-скоро вредят, а не подобряват пазара на труда.

**КНСБ** си запазва правото да сезира Европейската комисия за евентуалните несъответствия на текстовете на ЗТМТМ с европейското законодателство.

В заключение **промените** на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност и паралелните такива в Закона за чужденците в Република България **оставят впечатление за привързаност**, тъй като те не са обсъдени нито с институциите, които прилагат тези закони, нито и със социалните партньори, което не им гарантира сполучливо функциониране.

С УВАЖЕНИЕ

  
ПЛАМЕН ДИМИТРОВ  
ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ

AT/BM

